



LAS ÁREAS DE RIEGO Y DRENAJE EN LA NUEVA *LEY DE AGUAS NACIONALES*

MTRA. MARÍA DEL ROSARIO ANGULO ÁLVAREZ
COLEGIO MEXICANO DE INGENIEROS EN IRRIGACIÓN

18/septiembre/2019
Mazatlán, Sinaloa, México

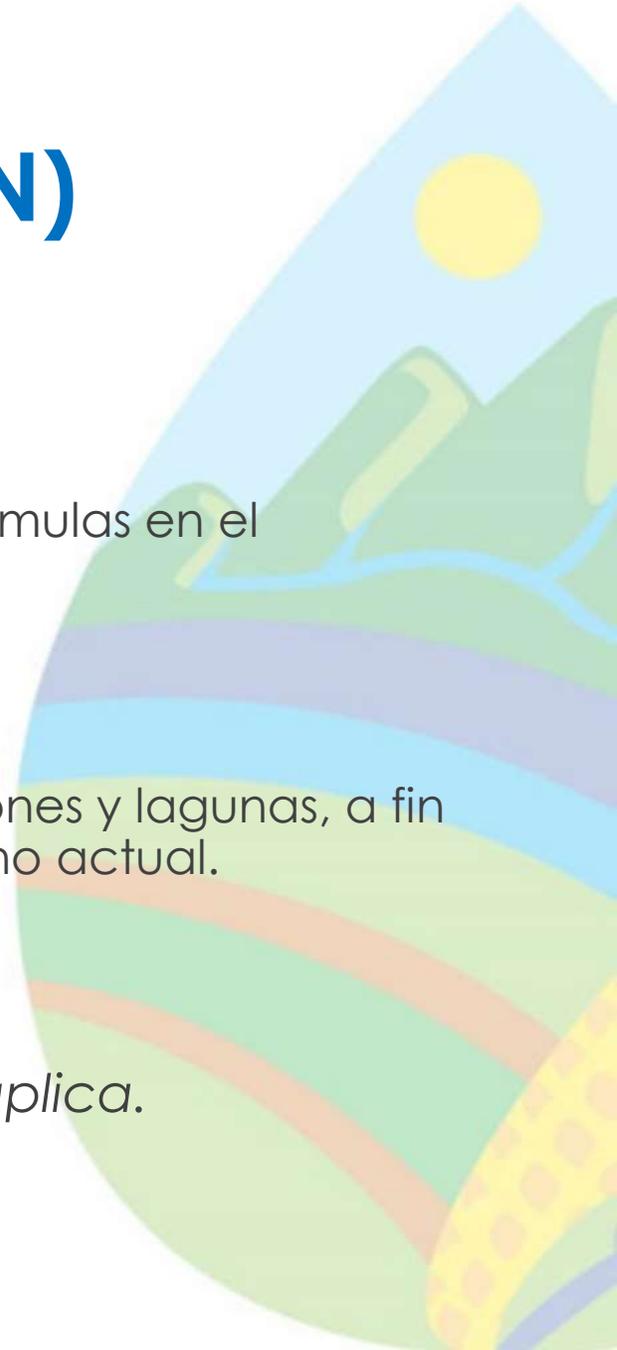


Análisis hacia construcción de la Nueva Ley de Aguas Nacionales (LAN)

► ¿Hacia donde se quiere llevar?

- a) Eliminar la LAN actual, hacer una Ley nueva, diferente con otras formulas en el ordenamiento para regular las Aguas Nacionales.
- b) Mejorar el clausulado actual de la LAN, para corregir errores, omisiones y lagunas, a fin de reconstruirla hacia un balance equilibrado de acuerdo al entorno actual.

*La Ley siempre es perfectible, pero solo funciona **SI** se aplica.*





Distinguir

Marco Legal

Leyes, Reglamentos

Marco normativo

Plan Nacional de Desarrollo, Plan Nacional Hídrico, Proyectos, Programas, Normas y Lineamientos, Reglas de Operación

Disponibilidad financiera

Presupuestos

Dar certeza, procurar equilibrio social, es referencia para todos.

Aplicar recursos, procurando obtener el resultado previsto.

Operar programas y proyectos acorde a políticas públicas emprendidas.

En este foro se analiza la Ley (Marco Legal)





Derecho humano al Agua ?

Uso	Necesidad
▪ Servicio domestico	Subsistencia, aseo Población Urbana o rural (prelación)
▪ Agrícola ▪ Pecuario ▪ Acuícola	Alimentos y materias primas (actividad primaria)
▪ Industrial	Procesos para el desarrollo
▪ Servicios	Economía

- Respeto al entorno (cuenca alta, media y baja).
- Preservar los recursos naturales para un desarrollo sustentable.
- Armonía en decisiones para la coexistencia de los distintos usos en los entornos, atendiendo las necesidades.



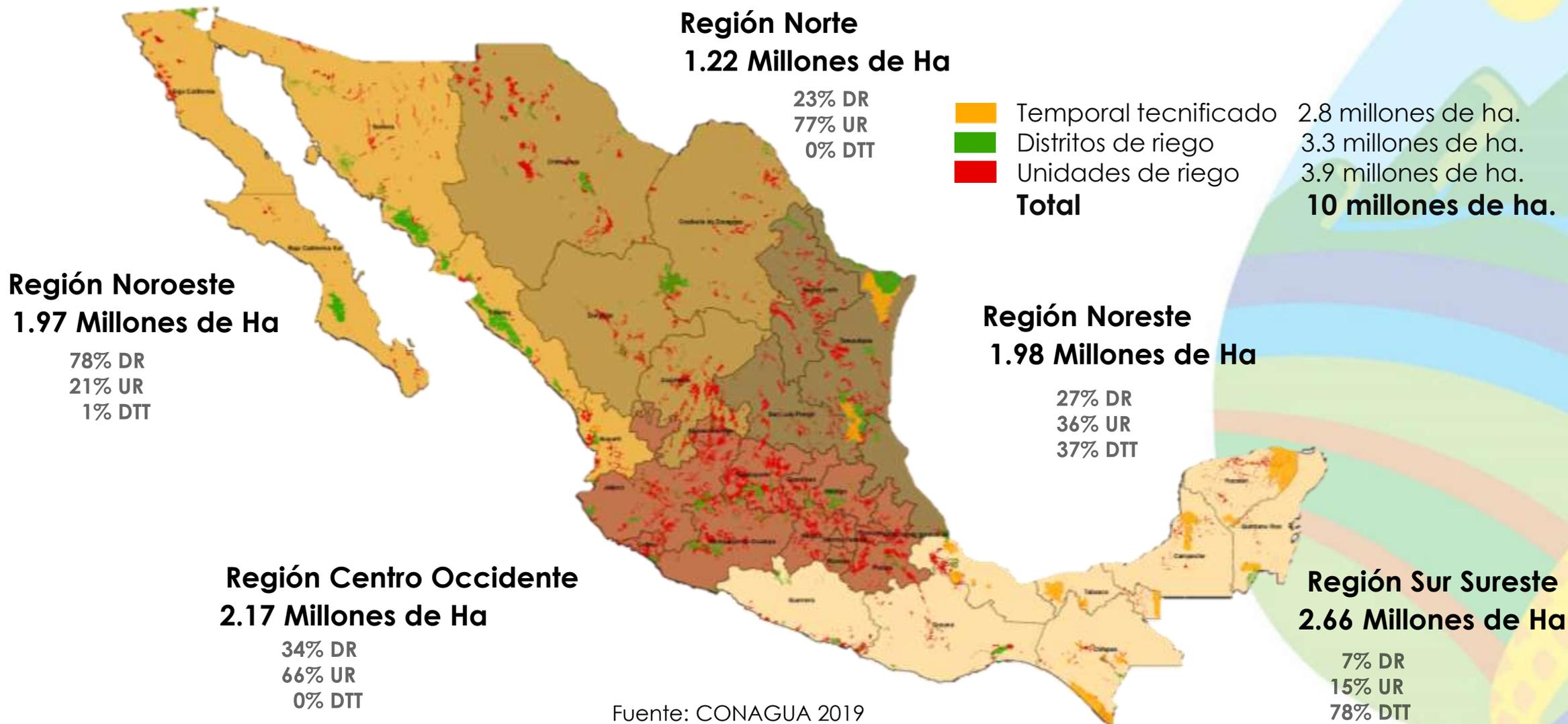


Situación actual





Superficie con infraestructura de riego y drenaje



Fuente: CONAGUA 2019



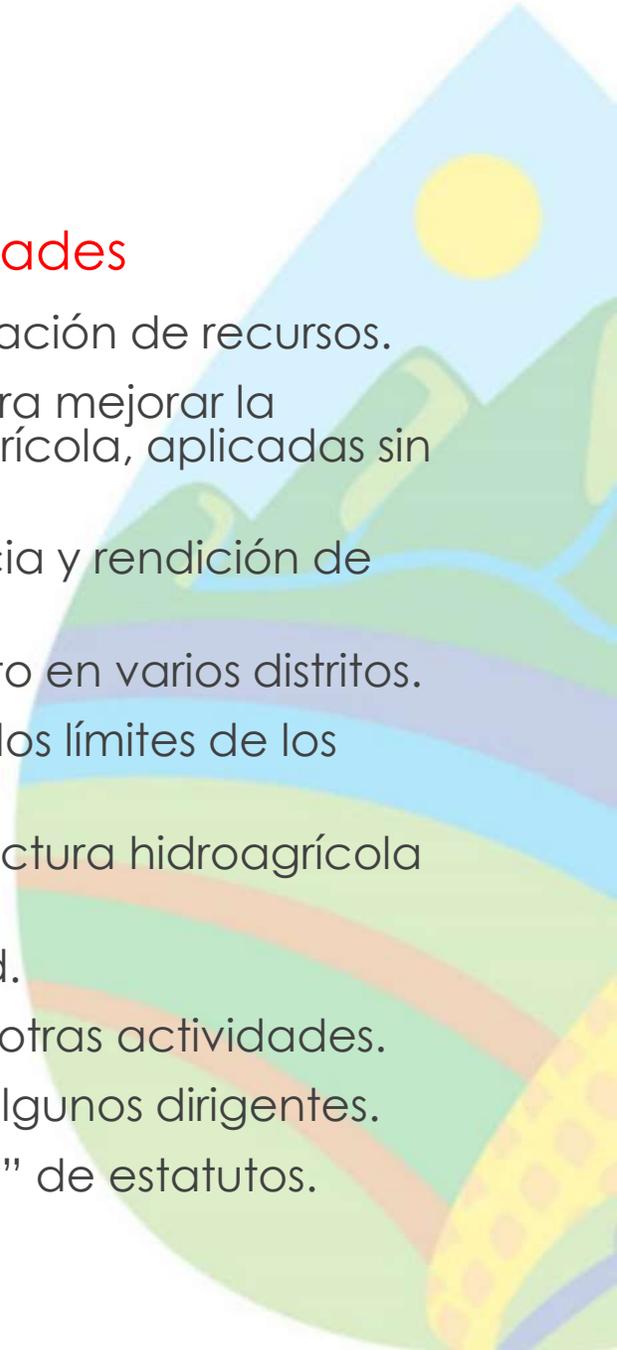
Distritos de riego

Fortalezas

- Asignación de agua vs disponibilidad/concesión.
- Asociatividad apolítica de usuarios.
- Actualización de cuotas.
- Inversión de los usuarios para preservar la infraestructura hidroagrícola.
- Personal propio.
- Decisiones acordadas en asambleas.
- Alternancia y no relección de la dirigencia.
- Certeza a través de concesión en uso del agua y usufructo de infraestructura hidroagrícola.
- Corresponsabilidad, Gobierno Federal y usuarios.
- Cubren cuota por recibir agua en bloque (aprovechamiento).

Debilidades

- Discrecionalidad aplicación de recursos.
- Cuotas adicionales para mejorar la infraestructura hidroagrícola, aplicadas sin visión integral.
- Deficiente transparencia y rendición de cuentas.
- Sobredimensionamiento en varios distritos.
- Uso de agua fuera de los límites de los distritos.
- Desarrollo de infraestructura hidroagrícola fuera de polígonos.
- Ausencia de autoridad.
- Uso de maquinaria en otras actividades.
- Empoderamiento de algunos dirigentes.
- Modificación "a modo" de estatutos.
- Conflicto de intereses.





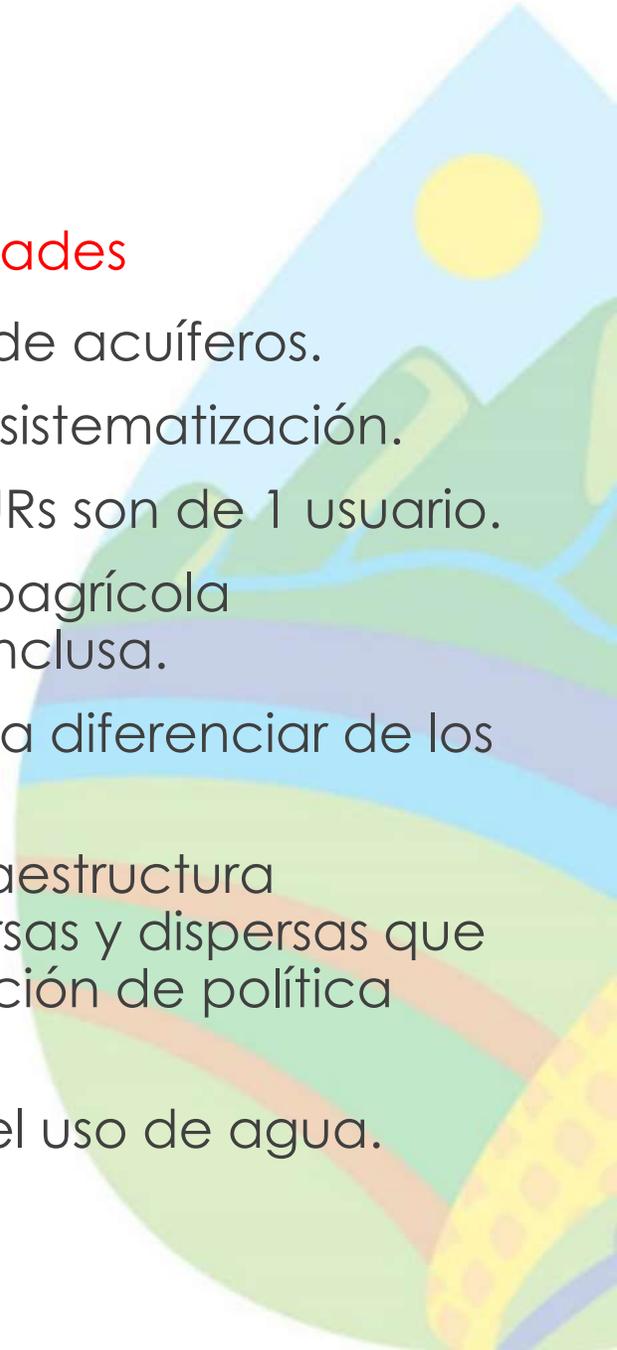
Unidades de riego

Fortalezas

- Desarrollo y atención de infraestructura hidroagrícola a cargo de los usuarios.
- Recaudación y aplicación de cuotas por los propios usuarios.
- Potencial para medición del agua extraída.
- Potencial de crecimiento organizado.
- Planeación Técnica acorde a las necesidades.
- No politizados.

Debilidades

- Sobre explotación de acuíferos.
- Falta de datos y su sistematización.
- La mayoría de las URs son de 1 usuario.
- Infraestructura hidroagrícola deteriorada o inconclusa.
- Falta definición para diferenciar de los DR y los DTT.
- Superficies con infraestructura hidroagrícola, diversas y dispersas que complica la aplicación de política pública.
- Baja eficiencia en el uso de agua.
- Limitado personal.





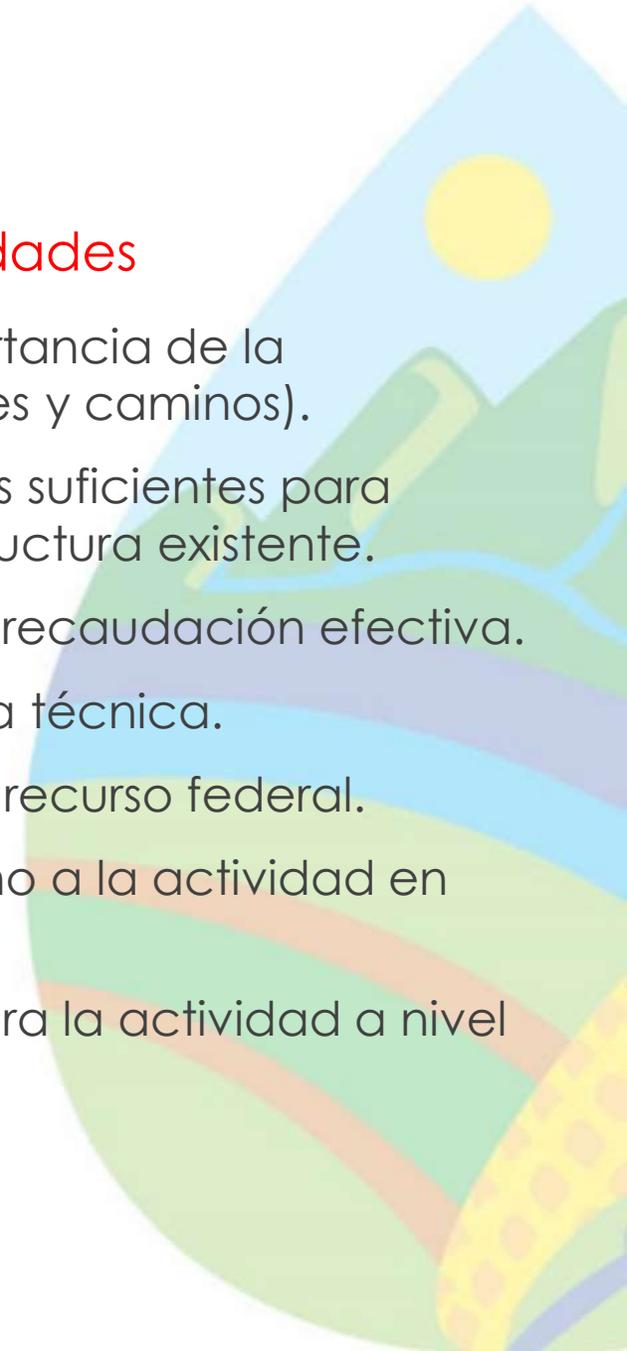
Distrito de Temporal Tecnificado

Fortalezas

- Alto potencial producción por disponibilidad hídrica.
- Desarrollo del proyecto hidroagrícolas nuevos (ampliar superficie).
- Organización de usuarios.
- Incrementar la productividad con tecnología convencional (riego suplementario y drenaje subterráneo) o no convencional (camellones) para mejor manejo agua y suelo.
- Alto potencial para producción nacional de arroz.
- Alto potencial ganadero.

Debilidades

- No se valora la importancia de la infraestructura (drenes y caminos).
- No se aportan cuotas suficientes para atención de infraestructura existente.
- No hay esquema de recaudación efectiva.
- Insuficiente estructura técnica.
- Codependencia del recurso federal.
- Propenso a abandono a la actividad en forma integral.
- Falta de estímulos para la actividad a nivel parcela.



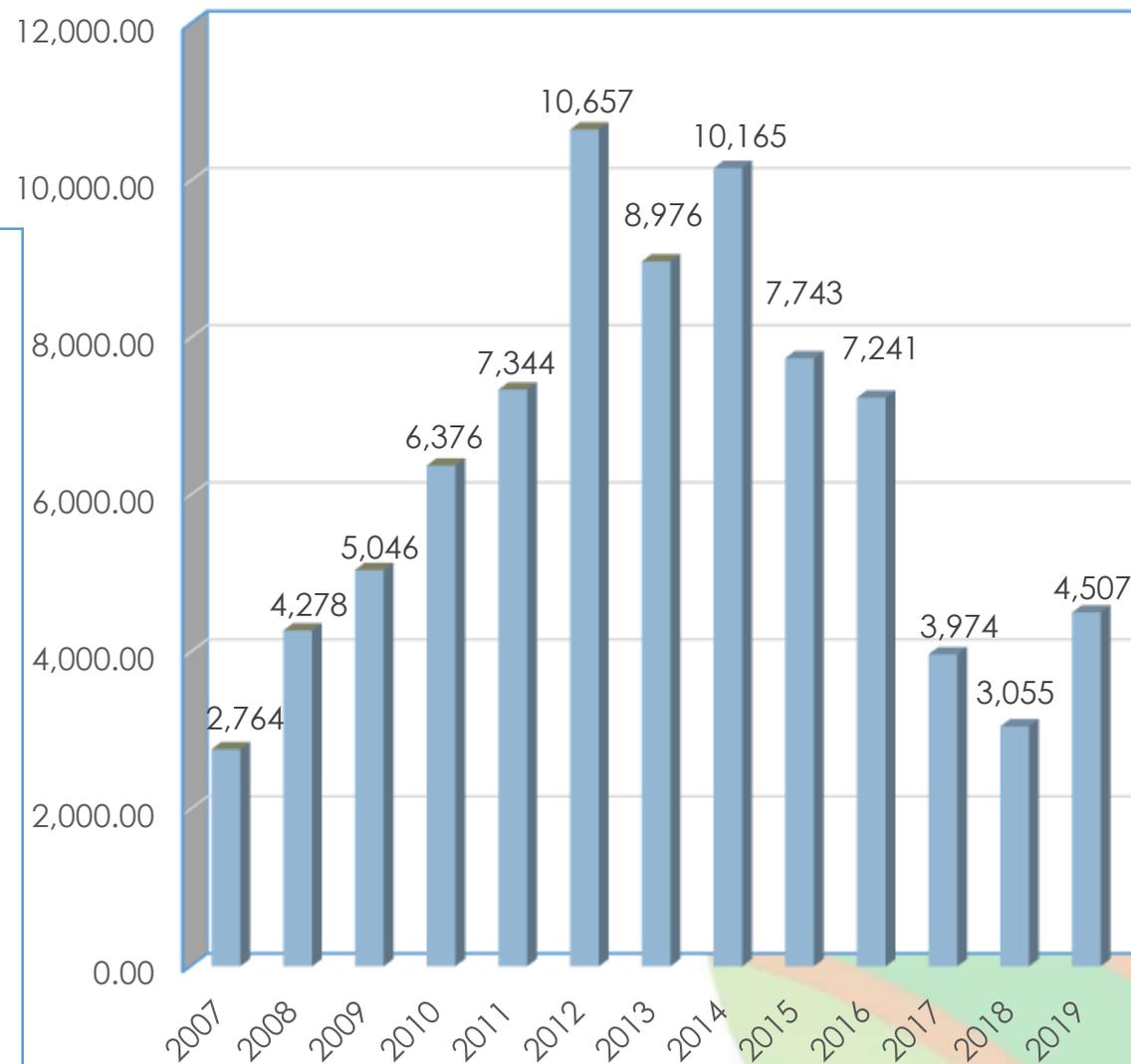


Comportamiento de la inversión en infraestructura hidroagrícola

Desde 2014 hay un decremento del 58% de la inversión.

La falta de recursos podría ocasionar:

- Deterioro de la infraestructura.
- Incremento de las pérdidas de agua.
- Deficiencia en la entrega del agua
Dificultades de acceso a zonas rurales.
- Limitar el desarrollo de nuevas áreas de riego y drenaje.





Aspectos a considerar hacia la construcción de la nueva ley





Temas relevantes para análisis

- Concesiones
 - Por uso
 - Certeza para el desarrollo de proyectos
 - Ordenamiento
 - Disponibilidad por asignación
 - Volumen ajustable por cambio climático y entorno
 - Vigencia
- Infraestructura
 - Planeación: potencial vs necesidades
 - Financiamiento: federal, privado, mixto
 - Responsable: quien debe ser
 - Preservación: cómo
 - Desincorporación por no utilidad





Temas relevantes para análisis

- Usufructo
 - Pago derechos y aprovechamientos
 - Forma, alcances y límites
 - Sanciones por incumplimiento la Ley
- Aguas Internacionales
 - Cuencas transfronterizas
 - Asignación de volúmenes
 - Distribución de volúmenes
- Asignación de volúmenes
 - Autoridad del Agua
 - Consejos de cuenca
 - Tribunales para controversias hídricas



GRACIAS



Quinto
Congreso Nacional
de Riego y Drenaje
COMEII-AURPAES 2019

Septiembre 2019 | Mazatlán, Sinaloa



AURPAES, S.C.
Asociación Mexicana de Ingenieros en Riego y Drenaje

Contacto

Mtra. María del Rosario Angulo Álvarez

Colegio Mexicano de Ingenieros en Irrigación

info@comeii.com



CÁMARA DE
DIPUTADOS
LXIV LEGISLATURA



Quinto
Congreso Nacional
de Riego y Drenaje
COMEII-AURPAES 2019

Septiembre 2019 | Mazatlán, Sinaloa



AURPAES, S.C.

**Foro: "El sector
Hidroagrícola en la Nueva
Ley de Aguas Nacionales"**